

ALMANYA'DA 2011 KASIM AYI İTİBARI İLE ÇALIŞMA VE SOSYAL GÜVENLİK ALANINDA MEYDANA GELEN ÖNEMLİ GELİŞMELER

1. İstihdam Piyasası

Federal İstatistik Dairesi'nin verilerine göre, çalışanların sayısı, Ekim 2011'de 138.000 artmış ve 41,55 milyona yükselmiştir. Bir yıl öncesine göre çalışanların sayısı 477.000 (% 1,2) artış göstermiştir. Ayrıca, Eylül 2011 itibariyle sigortaya tabi çalışanların sayısı bir yıl öncesine göre 698.000 (% 2,5) artarak 28,97 milyon olarak kaydedilmiştir. 2011 yılının 3'üncü çeyreğinde serbest olarak çalışanların sayısı ise bir yıl öncesine göre 44.000 (% 1,0) artarak 4,54 milyona yükselmiştir.

Öte yandan, ikinci basamak işsizlik parası alanların istihdam edildiği statüde çalışanların sayısı, Ekim 2011'de bir yıl öncesine göre 106.000 (% 39) azalmış ve 163.000 olarak gerçekleşmiştir. Düşük ücretli işlerde çalışanların sayısı ise 2011 Eylül ayı itibariyle bir yıl öncesine göre 7.000 (% 0,1) azalarak 4,85 milyona inmiştir. Diğer taraftan, aynı dönemde sigortalı çalışanların % 9,0'unu teşkil eden 2,61 milyon sigortalı gelirlerini artırmak amacıyla düşük ücretli ikinci bir işte çalışmıştır. Bu sayı bir yıl öncesine göre 157.000 (% 6,4) daha fazladır.

Bölgesel olarak değerlendirildiğinde sigortaya tabi çalışanların sayısı, 2011 Eylül ayı itibariyle bir yıl öncesine göre Batı Almanya'da % 2,6, Doğu Almanya'da ise % 1,7 oranında artmıştır. Eyaletler olarak en az artış % 0,8 ile Saksonya-Anhalt eyaletinde, en büyük artış ise % 3,2 ile Aşağı Saksonya ve Bavyera eyaletlerinde gerçekleşmiştir.

Çalışanların sayısı sektörlere göre değerlendirildiğinde, bir yıl öncesine göre hemen hemen tüm sektörlerde artışlar devam etmiştir. İmalat sektöründe 148.000 (% 2,3), ekonomik hizmet sektöründe 137.000 (% 4,6), sağlık ve sosyal hizmetler alanlarında 119.000 (% 3,4) artış gerçekleşmiştir. Diğer taraftan, diğer hizmet sektörlerinde 9.000 (% 0,8) azalma kaydedilmiştir.

Alınan en son verilere göre, 2011 Eylül ayında 57.000 çalışana kısa süreli çalışma ödeneği ödenmiştir. Bu sayı bir ay öncesine göre 2.000, bir yıl öncesine göre ise 157.000 daha azdır.

2. İşsiz Sayıları

Almanya'daki işsizlerin sayısı, Kasım 2011'de bir ay öncesine göre 24.000 (% 1) azalarak 2.713.000 olarak kayıtlara geçmiştir. 2011 Kasım ayı işsiz sayısı bir yıl öncesine kıyaslandığında 214.000 (% 7) daha azdır.

Bölgesel olarak değerlendirildiğinde 2011 Kasım ayı itibariyle işsizlerin sayısı, Batı Almanya'da bir ay öncesine göre 25.000 (% 1) azalarak 1.851.000'e inmiştir. Doğu Almanya'daki işsizlerin sayısı ise aynı ay itibariyle bir ay öncesine göre 1.000 (% 0,2) artarak 862.000 olarak kayıtlara geçmiştir. İşsizlerin sayısı, bir yıl öncesine göre Batı Almanya'da 175.000 (% 9), Doğu Almanya'da ise 39.000 (% 4) azalmıştır.

İş piyasası işsizlik oranına göre değerlendirildiğinde, 2011 Kasım ayında tüm çalışanların sayısı baz alınarak hesaplandığında % 6,4 olarak gerçekleşmiştir. Bu oran bir yıl öncesine göre % 0,5 puan azalmıştır. Yine 2011 Kasım ayı itibariyle bölge olarak işsizlik oranı, Batı Almanya'da % 5,5, Doğu Almanya'da ise % 10,2 olarak kayıtlara geçmiştir. Geçen yılın aynı dönemine göre işsizlik oranı, Batı Almanya ve Doğu Almanya'da % 0,5 azalmıştır.

Diğer taraftan, yabancı işsizlerin sayısı 2011 Kasım ayı itibariyle bir ay öncesine göre 24.393 azalmış ve 443.026'ya (% 13,7) gerilemiştir. Ayrıca, aynı dönem itibariyle işsiz vatandaşlarımızın sayısı bir ay öncesine göre çok az da olsa 45 artarak 138.042 (% 21,2) olarak kayıtlara geçmiştir.

3. I. ve II. Basamak İşsizlik Parası Alanların Sayısı

Kasım 2011'de 2.713.000 işsizin 768.000'i (% 28) birinci basamak işsizlik parası alırken, 1.944.000'i (% 72) ikinci basamak işsizlik parası almıştır. Bir ay öncesine göre birinci basamak işsizlik parası alanların sayısı 9.000 (% 1,0), ikinci basamak işsizlik parası alanların sayısı ise 15.000 (% 1,0) azalmıştır. Bir yıl öncesine göre kıyaslandığında birinci basamak işsizlik parası alanların sayısı 133.000 (% 15), ikinci basamak işsizlik parası alanların sayısı ise 80.000 (% 4) azalmıştır.

4. Mevzuat Değişiklikleri

Bakım Sigortası'nda Değişiklik

Bakım Sigortası'nda 1 Ocak 2012 tarihinde yürürlüğe girmek üzere değişiklik yapılarak, çalışanların yakınlarını evde kendilerinin bakabilmeleri için aile bakım izni adı altında yeni bir uygulamaya geçilecektir. Yeni düzenleme çalışanların evde bakıma muhtaç yakınlarının bakımını üstlenebilmeleri için işverenlerinden mesai saatlerinin düşürülmenin talep edebileceklerdir. Ancak anılan düzenleme çalışanlara bu konuda talep hakkı vermemektedir. Çalışanlar işverenlerinin izin vermesi durumunda yeni haktan yararlanabileceklerdir. İşverenin izin vermesi halinde çalışanlar 2 yıllık süre zarfında haftalık çalışma sürelerini 15 saate kadar indirebileceklerdir.

Aile bakım izninden faydalanan çalışanın ücretinde meydana gelen azalmanın giderilmesi için bakım sigortası tarafından kendine ödeme yapılacaktır. Böylece, çalışanın brüt aylığının en az % 75'inin kendisine ödenmesi sağlanacaktır. 2 yıllık bakım süresi sonunda ise, çalışan ücretiyle kendine yapılan yardımı geri ödemekle yükümlü kılınmıştır. Bu nedenle çalışanın eline borcunu ödeyene kadar yeniden ücretinin % 75'i geçecektir.

5. Güncel Mahkeme Kararları

ATAD'ın Türk Vatandaşlarının Sınırdışı Edilmelerinde Sahip Oldukları Hukuksal Korunma Hakkının Kapsamının Daraltılmasına İlişkin 08.12.2011 tarih ve C-371/08 sayılı ZIEBELL Kararı

ATAD, en son aldığı 08.12.2011 tarih ve C-371/08 sayılı ZIEBELL Kararı ile daha önceki 10 Şubat 2000 tarih ve C-340/97 sayılı Nazlı Kararı'ndaki görüşünden saparak, Türk vatandaşlarının AB vatandaşlarının sınırdışı edilmelerinde sahip oldukları hukuksal korunmaya sahip olamayacaklarına hükmederek, Türk vatandaşlarının sınırdışı edilmede sahip oldukları korunma hakkının kapsamını daraltmıştır.

ATAD, Baden-Württemberg Eyaletinde yaşayan Almanya’da doğup büyümüş Nural Ziebell adlı diploma almadan okuldan ayrılmak zorunda kalan, uyuşturucu bağımlısı, arka arkaya bir çok suç işlemiş 37 yaşındaki Türk vatandaşının davasına bakmıştır. Adı geçen hakkında işlediği suçlardan dolayı 2007 yılında sınır dışı kararı alınmış ve buna karşı Nural Ziebel dava açmıştır.

Mannheim’de bulunan Baden-Württemberg Eyalet İdare Mahkemesi, davayı ön karar alınabilmesi için Avrupa Topluluğu Adalet Divanı’na götürmüştür. Mahkeme, ATAD’dan AT içinde yaşayan Türk vatandaşlarının tabi oldukları sınır dışı edilmede sahip olunan korunma hakkının kapsamının yeni Avrupa Topluluğu düzenlemeleri ışığında değerlendirilmesini istemiştir. Zira ATAD, 2000 yılında aldığı Nazlı Kararı’nda, Türk vatandaşlarının sınır dışı edilmede korunmalarına ilişkin hakkı AB - Türkiye Ortaklık Anlaşması’na dayandırarak bu hakkın AB vatandaşlarının haklarıyla aynı olduğuna dair hüküm vermiştir.

ATAD vermiş olduğu bu yeni Kararında, söz konusu eşitlik durumundan vazgeçmiştir. Mahkemeye göre Ortaklık Anlaşması yalnız iktisadi hedeflere ulaşmak için yapılmıştır. Ancak, 29 Nisan 2004 tarih ve 2004/38/EG sayılı Avrupa Parlamentosu’nun ve Avrupa Konseyi’nin Avrupa Topluluğu Vatandaşlarının ve Aile Bireylerinin Üye Ülkelerde Serbest Dolaşım ve İkamet Haklarına İlişkin Yönergesi vasıtasıyla AB genelinde iyileştirilen sınır dışı edilmede korunmaya ilişkin düzenlemesi AB vatandaşlık hukukuna dayanmaktadır. Bu nedenle davacının sahip olduğu sınır dışı edilmede korunma hakkı AB ülkelerinde 10 yıldan fazla ikamet etmiş üçüncü ülke vatandaşlarına tanınan hakla aynıdır. Buraya yerleşmiş bir Türk vatandaşının buraya yerleşmiş üçüncü ülke vatandaşlarından sınır dışı edilmede bir farkı bulunmamaktadır. Buna göre, suç işleyen Türk vatandaşları, başka ağır suçlar işleyeceklerine dair somut nedenlerin bulunması halinde sınır dışı edilebilirler. Diğer taraftan, AB’ye üye ülke vatandaşları, yalnız kamu düzeninin gerektirdiği hallerde sınır dışı edilebilmektedirler.

ATAD tarafından alınan söz konusu Kararda, Ortaklık Konseyi’nin 1/80 sayılı Kararı’nın 14’üncü maddesi aşağıda belirtilen şekilde yeniden yorumlamıştır:

14'üncü madde vasıtasıyla Türk vatandaşlarına sağlanan sınırdışı edilmede korunma hakkı, 29 Nisan 2004 tarih ve 2004/38/EG sayılı Avrupa Parlamentosu'nun ve Avrupa Konseyi'nin Avrupa Topluluğu Vatandaşlarının ve Aile Bireylerinin Üye Ülkelerde Serbest Dolaşım ve İkamet Haklarına İlişkin Yönergesi'nin 28'inci maddesinin 3'üncü fıkrasının (a) hükmünde öngörülen AB vatandaşlarının tabi oldukları aynı koruma kapsamına dahil değildir. Bu nedenle Avrupa Topluluğu vatandaşları için geçerli olan bu sınırdışı edilmede korunmaya ilişkin düzenleme Türk vatandaşlarına benzer şekilde uygulanamaz. Kişisel davranışların üye ülkenin kamu düzenini bozabilecek bir tehlike teşkil etmesi ve sınırdışı etme kararının bu durumun önlenmesi açısından kaçınılmaz olması halinde, 14'üncü maddenin 1'inci fıkrası, Türk vatandaşlarını böyle bir sınırdışı edilme kararından korumaz.

6. Sayısal Veriler

	Aylık Veriler		2010 Kasım Ayına Göre	
	Kasım 2011	Ekim 2011	Artma (+) veya Azalma (-)	Yüzde (%) olarak
Tüm Çalışanlar		41.549.000		1,2
Sigortaya tabi işlerde çalışanlar	28.966.300 (Eylül) 2011)	28.660.900 (Ağustos 2011)		2,5
İşsizler	2.713.054	2.736.926	-213.500	-7,3
* erkekler % 52,2	1.416.554	1.421.292	-122.414	-8,0
* kadınlar % 47,8	1.296.500	1.315.634	-91.086	-6,6
* 25 yaşını doldurmamış % 8,6	234.073	246.908	-27.749	-10,6
* 50 yaşını doldurmuş % 31,9	865.955	861.743	-23.729	-2,7
* 55 yaşını doldurmuş % 19,0	514.483	512.182	-4.444	0,9
* Almanlar % 83,5	2.266.557	2.287.735	-188.522	-7,7
* Yabancılar % 16,3	443.026	445.641	-24.393	-5,2
* Türkler	138.042	137.997	45	
İşsizlik oranları (%)				
* Tüm çalışanlar	6,4	6,5	6,9	
Erkekler	6,3	6,3	6,9	
Kadınlar	6,5	6,6	7,0	
25 yaşını doldurmamış olanlar	5,0	5,3	5,5	
50 yaşını doldurmuş olanlar	7,5	7,4	8,0	
- Yabancılar	13,7	13,8	14,6	
- Almanlar	5,9	6,0	6,3	
- Türkler	21,2	21,2		
Bildirilen açık işler				
-Ay başından beri	192.944	171.622	21.206	12,3
- Yıl başından beri	2.067.059	1.874.065	210.697	11,3
- Halen mevcut	491.656	499.521	97.507	24,7
Yardım alanlar				
Birinci basamak işsizlik parası	716.995	719.876	-109.322	-13,2
İkinci basamak işsizlik parası	4.436.897	4.475.674	-270.396	-5,7
Sosyal yardım	1.701.874	1.714.113	-70.418	-4,0

Kaynak: Federal İş Ajansı